



Информационная записка относительно Инициативы граждан Европы «Право на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека!»

Предыстория

В 2009 году участники Конгресса Европейской федерации профсоюзов общественного обслуживания (ЕФПОО) приняли решение выступить с инициативой по организации сбора одного миллиона подписей под петицией с требованием признать снабжение водой одним из неотъемлемых прав человека. Эта инициатива предусматривала мобилизацию работников и всех граждан на борьбу за осуществление данного права и против неблагоприятных последствий политики либерализации и содействия конкуренции, сторонники которой преобладают в Европейской комиссии и правительствах европейских стран. Правила проведения подобной Инициативы граждан Европы были в окончательном виде сформулированы Европейской комиссией в марте 2011 года. С дополнительной информацией об этих правилах можно ознакомиться на веб-сайте: <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/welcome?lg=en>.

Организация Объединенных Наций признала доступ к воде и санитарии всеобщим правом человека. 28 июля 2010 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята Резолюция 64/292, в которой прямо признается право человека на доступ к воде и санитарным услугам, а также устанавливается, что снабжение чистой питьевой водой и соблюдение санитарных норм являются ключевыми факторами, обеспечивающими осуществление всех прав человека. Резолюция призывает государства-члены ООН и международные организации предоставить финансовые ресурсы и оказать помощь в наращивании потенциала и передаче технологий в целях обеспечения доступа к безопасной, чистой и недорогой питьевой воде и санитарии для всех граждан.

Всем гражданам необходимы питьевая вода и безопасная система канализации. Организация Объединенных Наций признала доступ к воде и санитарным услугам всеобщим правом человека, однако многие люди до сих пор не имеют возможности осуществить это право. Это право должно быть реализовано в странах Европейского союза.

Информационная записка относительно
Инициативы граждан Европы
«Право на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека!»

Наши требования

1. Гарантированное снабжение водой и соблюдение санитарных норм для всех жителей Европейского союза.
Мы полагаем, что Европейский союз должен реализовать право человека на доступ к воде в той части, в которой снабжение водой и соблюдение санитарных норм предусмотрены европейским законодательством (как услуги общего характера). Европейский союз должен способствовать реализации этого права на национальном уровне, установив обязательные для всех государств-членов ЕС целевые показатели в части достижения всеобщего доступа.
2. Права человека должны стоять выше рыночных интересов: необходим запрет на либерализацию в отношении служб водоснабжения.
Мы добиваемся изменения менталитета членов ЕС, чтобы на смену нынешней ориентации на конкуренцию и чисто рыночный подход пришел правозащитный подход, при котором основное внимание уделяется общественному обслуживанию. Вода относится к числу ограниченных природных ресурсов и является общественным благом, имеющим фундаментальное значение для жизни и здоровья людей. Воду можно назвать «естественной монополией», поэтому ее следует исключить из правил, регулирующих внутренний рынок.
3. Всеобщий (глобальный) доступ к воде и санитарии для всех граждан.
Мы полагаем, что членам Европейского союза следует активизировать усилия по обеспечению всеобщего доступа к воде и соблюдению санитарных норм. Европейский союз должен установить целевые показатели и включить достижение всеобщего (глобального) доступа к воде и санитарии в число приоритетных направлений своей политики в области развития. Тем самым ЕС будет активно способствовать осуществлению права на воду и санитарии в глобальном масштабе.

Ниже представлены наши предложения по реализации права человека на воду и санитарию, адресованные Европейской комиссии.

1. Использовать слоган «Право человека на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека» во всех документах и сообщениях, касающихся воды и санитарных услуг.
2. Гарантировать снабжение водой (безопасной, чистой и недорогой) и соблюдение санитарных норм для всех групп населения государств-членов ЕС.
3. Воздерживаться от перевода служб водоснабжения на коммерческую основу, исключив воду из сферы применения правил, регулирующих внутренний рынок. Для достижения указанных целей требуются политическая воля Европейской комиссии и принятие следующих обязательств:
 - не допускать либерализации служб водоснабжения и канализации;
 - не включать службы водоснабжения и канализации во внешнеторговые соглашения, такие как СЕТА;

Информационная записка относительно
Инициативы граждан Европы
«Право на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека!»

- содействовать развитию партнерских отношений между государственными предприятиями, организациями и ведомствами;
 - закрепить принцип «вода – не товар», установленный в Рамочной директиве по управлению водным хозяйством, во всех документах, определяющих политику ЕС в области водоснабжения;
 - установить, что защита водной среды будет иметь приоритет над политикой в области рыночного регулирования;
 - внедрить программы поддержки для людей, не способных оплачивать счета за водоснабжение, в целях предотвращения случаев отключения потребителей;
 - обеспечить полную прозрачность и открытость в отношении договоров, заключаемых частными водопроводными компаниями в отношении эксплуатации систем водоснабжения (в этом секторе общественного обслуживания не должно быть места коммерческой тайне).
 - содействовать участию граждан в соответствии с Рамочной директивой по управлению водным хозяйством;
4. Улучшить доступ к воде и санитарным услугам во всем мире, предусмотрев достижение всеобщего доступа к воде и санитарным услугам в политике ЕС в области развития и увеличив долю официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой на совершенствование деятельности служб водоснабжения и канализации.
 5. Содействовать развитию партнерских отношений между государственными предприятиями, организациями и ведомствами (партнерства между эксплуатантами объектов водного хозяйства) на некоммерческой основе и в духе солидарности между эксплуатантами и работниками объектов водного хозяйства в разных странах.
 6. Закрепить в законодательстве, что контроль над водой и водными ресурсами должен оставаться в руках государства.
 7. Оказывать поддержку государственным водопроводным компаниям в странах ЕС и других странах, которым не хватает собственных средств для инвестирования в обеспечение услуг по водоснабжению и канализации для малоимущих слоев населения.
 8. Поддерживать и поощрять водопроводные компании, инвестирующие определенную часть своей годовой выручки в развитие партнерских отношений с эксплуатантами объектов водного хозяйства в развивающихся странах (как это делается в Нидерландах и Франции).
 9. Оказывать поддержку в создании общеевропейской системы добровольного сравнительного анализа на основе эталонных показателей для государственных предприятий в целях повышения качества услуг по водоснабжению.
 10. Разработать свод принципов и правил управления для водопроводных компаний в 27 странах ЕС.

Информационная записка относительно
Инициативы граждан Европы
«Право на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека!»

Процесс

Создан Комитет граждан, являющийся официальным представителем настоящей Инициативы граждан Европы. В состав Комитета должны входить не менее 7 членов из 7 европейских стран. У нас имеются 34 представителя из 27 стран, в которых мы будем проводить данную кампанию. Во всех этих странах нами были созданы национальные группы по организации кампании. Кроме того, мы будем вести кампанию в других странах, таких как Турция, Хорватия, Россия и Норвегия, чтобы показать, что эта проблема актуальна не только для ЕС, что она является глобальной проблемой.

Кампания будет проводиться как в сети Интернет, так и непосредственно на местах. Подписать петицию можно на веб-сайте кампании www.right2water.eu и на бумаге. Сбор подписей начнется сразу же после принятия Европейской комиссией нашей Инициативы граждан Европы. Мы подадим свое предложение 1 апреля 2012 года (эта дата является первым возможным днем подачи Инициативы граждан Европы).

22 марта 2012 года: **Всемирный день водных ресурсов; начало работы веб-сайта www.right2water.eu**

1 апреля 2012 года: **регистрация / подача Инициативы граждан Европы**

24-25 апреля 2012 года: **ожидаемое подтверждение регистрации Европейской комиссией = первый день для начала сбора подписей! Дополнительное мероприятие в рамках заседания Исполнительного комитета ЕФПО**

**Апрель 2012 года –
апрель 2013 года:** **один год для сбора одного миллиона подписей.**

Сотрудничающие организации

Кампания будет проводиться как в сети Интернет, так и непосредственно на местах. Мы стремимся заручиться широкой поддержкой неправительственных организаций (НПО), в частности, организаций, борющихся за сохранение окружающей среды, социальных организаций и организаций, работающих в сфере развития, а кроме того женских организаций, представителей церкви и государственных (водопроводных) компаний. Мы также будем стараться заручиться поддержкой представителей различных политических партий и течений. Кроме того, мы будем устанавливать контакты с отдельными общественными деятелями, которые могли бы стать официальными представителями нашей кампании, публично выступая в ее поддержку.

Информационная записка относительно
Инициативы граждан Европы
«Право на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека!»

Краткий обзор пути, который необходимо пройти организаторам, чтобы представить Инициативу граждан Европы.

- a) Цель инициативы должна быть установлена в пределах полномочий Европейской комиссии по внесению на рассмотрение законодательных актов в соответствии с Договорами, при этом она не должна быть явно поверхностной и легкомысленной и не должна противоречить системе ценностей Европейского союза.
- b) Организаторы должны сформировать комитет граждан в составе, как минимум, семи человек и назначить одного представителя и одного заместителя в качестве контактных лиц. Они должны (как и все те, кто будет подписывать петицию) быть гражданами Европейского союза, имеющими право голосовать на выборах в органы управления Европейского союза.
- c) Перед сбором подписей организаторам необходимо обратиться в Европейскую комиссию с просьбой о регистрации инициативы, воспользовавшись для этой цели специальной формой и приложив к ней дополнительные документы в качестве обоснования, а также соответствующий юридический текст, если они сочтут это целесообразным.
- d) Комиссия в двухмесячный срок либо принимает решение о регистрации инициативы, либо отказывает в регистрации и уведомляет организаторов о причинах отказа и всех возможных способах судебной и внесудебной правовой защиты, которыми они могут воспользоваться.
- e) Значительная часть подписей должна быть собрана, как минимум, в 7 государствах-членах ЕС. Для каждой страны эта цифра должна быть равна количеству имеющихся у нее мест в Европейском парламенте, умноженному на 750.
- f) При регистрации и в процессе регистрации организаторы должны декларировать источники финансирования и гарантировать полную прозрачность в этом отношении.
- g) Сбор подписей можно будет проводить через Интернет или на бумажных носителях. Организаторы должны учитывать различные национальные процедуры, касающиеся регистрации и подтверждения подписей. Из 27 государств-членов ЕС в 18 государствах необходимо указать номер удостоверения личности или паспорта лица, поставившего свою подпись, в то время как в 9 странах это не требуется.
- h) Максимальный срок для сбора подписей и соблюдения указанных условий составляет 12 месяцев, после чего документы подаются в Комиссию.
- i) Комитет граждан может лично представить инициативу Комиссии на соответствующем уровне. Кроме того, будут проведены слушания в Европейском парламенте. В трехмесячный срок Комиссия опубликует заявление с изложением своих выводов с учетом правовых и политических аспектов и указанием причин принятия положительного или отрицательного решения.
- j) На организаторов инициативы граждан и органы государственной власти распространяется действие правил по защите данных, призванных обеспечить,

Информационная записка относительно
Инициативы граждан Европы
«Право на воду и санитарные услуги – неотъемлемое право человека!»

чтобы сбор личных данных проводился только для заявленной цели инициативы и ни для каких иных целей, и чтобы данные были в дальнейшем уничтожены. Организаторы также несут ответственность за любые нарушения установленных правил, в частности за подделку подписей.

Законодательство НЕ предоставляет действительного права законодательной инициативы гражданам, поскольку она не является обязательной для исполнения Комиссией. Даже если Инициатива граждан Европы получит требуемое число подписей и будет отвечать всем требованиям законодательных и нормативных актов, Комиссия, тем не менее, может принять решение об отказе в ее регистрации. Инициативу граждан Европы следует рассматривать только как средство формирования повестки дня, которое позволяет гражданам привлечь внимание не только Европейской комиссии, но и СМИ, и широкой общественности к определенной теме и начать ее обсуждение в общеевропейском масштабе.